**Информация об**

**экспертно – аналитическом мероприятии на проект постановления администрации муниципального образования Тбилисский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тбилисский район от 06.11.2014 г. № 1050 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Тбилисский район «Развитие образования»**

1. Основание:

1.1. Экспертиза проекта постановления администрации муниципального образования Тбилисский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тбилисский район от 06.11.2014 г. № 1050 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Тбилисский район «Развитие образования» (далее – проект постановления, Программа) проведена на основании пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пункта 1.7. статьи 8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Тбилисский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Тбилисский район от 31.03.2022 г. № 156 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 29.03.2012 г. № 406 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Тбилисский район».

2. Представленный на экспертизу пакет документов имеет следующие приложения:

2.1. проект постановления «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тбилисский район от 06.11.2014 г. № 1050 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Тбилисский район «Развитие образования»;

2.2. паспорт Программы, приложения № 1, 2, 3 к проекту постановления;

2.3. финансово-экономическое обоснование;

2.4. пояснительная записка;

2.5. сравнительная таблица;

2.6. заключение от 13.10.2023 г. финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район по результатам проверки проекта постановления.

3. Цель экспертно – аналитического мероприятия:

3.1. Целью экспертно – аналитического мероприятия является внесение изменений в постановление администрации муниципального образования Тбилисский район от 06.11.2014 г. № 1050 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Тбилисский район «Развитие образования» в части уменьшения объемов финансирования мероприятий Программы в 2023 году на сумму 2 970,1 тыс. руб., в том числе за счет уменьшения средств федерального бюджета на сумму 1 607,9 тыс. руб., уменьшения средств краевого бюджета на сумму 16 664,5 тыс. руб., увеличения средств местного бюджета на сумму 15 302,3 тыс. руб.

4. Метод проведения экспертно – аналитического мероприятия:камеральная проверка.

5. Форма проведения экспертно – аналитического мероприятия: выборочно.

6. Экспертиза проекта постановления:

6.1. Финансовое обеспечение мероприятий Программы, с учетом внесенных изменений, в 2015-2025 годах составляет 7 502 126,8 тыс. руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета 227 754,1 тыс. руб., за счет средств краевого бюджета 4 706 979,3 тыс. руб., за счет средств бюджета муниципального образования 2 567 393,4 тыс. руб.;

6.2. Для приведения в соответствие с решениями Совета муниципального образования Тбилисский район от 24.07.203 г. № 302, от 31.08.2023 г. № 311, от 20.09.2023 г. № 321 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 21.12.2022 г. № 247 «О бюджете муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту – решение Совета) вносятся изменения в паспорт Программы, в приложение № 2 «Перечень основных мероприятий Программы» и в приложение № 3 «Обоснование ресурсного обеспечения». Вносимые изменения представлены в таблице 1:

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Предыдущая редакция  (тыс. руб.) | Изменения, +/ -  (тыс. руб.) | Новая редакция  (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Общий объем финансового обеспечения программы, **всего:**  федеральный бюджет  краевой бюджет  муниципальный бюджет  в том числе:  **2023 год**  федеральный бюджет  краевой бюджет  муниципальный бюджет | **7 505 096,9**  229 362,0  4 723 643,8  2 552 091,1  **1 070 888,7**  44 620,4  681 887,3  344 381,0 | **-2 970,1**  -1 607,9  -16 664,5  +15 302,3  **-2 970,1**  -1 607,9  -16 664,5  +15 302,3 | **7 502 126,8**  227 754,1  4 706 979,3  2 567 393,5  **1 067 918,6**  43 012,5  665 222,8  359 683,3 |
| 1.1.1 Основное мероприятие № 1 «Функционирование системы образования Тбилисского района».  Общий объем финансового обеспечения мероприятия, **всего:**  федеральный бюджет  краевой бюджет  муниципальный бюджет  в том числе:  **2023 год**  федеральный бюджет  краевой бюджет  муниципальный бюджет | **6 461 098,5**  108 502,7  4 267 188,8  2 085 407,0  **684 008,2**  21 528,7  434 086,2  228 393,3 | **+30 259,9**  +625,0  +14 213,3  +15 421,6  **+30 259,9**  +625,0  +14 213,3  +15 421,6 | **6 491 358,4**  109 127,7  4 281 402,1  2 100 828,6  **714 268,1**  22 153,7  448 299,5  243 814,9 |
| 2.1.1 Основное мероприятие № 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы».  Общий объем финансового обеспечения мероприятия, **всего:**  федеральный бюджет  краевой бюджет  муниципальный бюджет  в том числе:  **2023 год**  федеральный бюджет  краевой бюджет  муниципальный бюджет | **1043998,4**  120859,3  456455,0  466684,1  **386880,5**  23091,7  247801,1  115987,7 | **-33 230,0**  -2 232,9  -30 877,8  -119,3  **-33 230,0**  -2 232,9  -30 877,8  -119,3 | **1 010 768,4**  118 626,4  425 577,2  466 564,8  **353 650,5**  20 858,8  216 923,3  115 868,4 |
| **Всего внесено изменений на сумму:** | | | **-2 970,1** |

Как видно из данных таблицы в 2023 году объем финансирования мероприятий Программы уменьшен на сумму 2 970,1 тыс. руб., в том числе за счет уменьшения средств федерального бюджета на сумму 1 607,9 тыс. руб., уменьшения средств краевого бюджета на сумму 16 664,5 тыс. руб. и увеличения средств местного бюджета на сумму 15 302,3 тыс. руб.

Изменение объемов финансирования предусмотрено по следующим основным мероприятиям Программы:

по основному мероприятию № 1 «Функционирование системы образования Тбилисского района» в 2023 году предусмотрено увеличение объема финансирования в общей сумме 30 259,9 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств местного бюджета в сумме 15 421,6 тыс. руб., из них:

расходы по оплате за потребление теплоэнергии в 4 квартале 2023 года в сумме 10 204,7 тыс. руб.;

приобретение мебели для СОШ № 10 в сумме 2 000,0 тыс. руб.;

на выполнение работ по монтажу звукового оборудования для оповещения в сумме 3 216,9 тыс. руб.;

- за счет средств краевого бюджета в сумме 14 213,3 тыс. руб., из них:

поступление субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях (приобретение единых учебников по госстандарту) на сумму 13 997,4 тыс. руб. (в соответствии с приказами Министерства просвещения России от 21.09.2022 г. № 858 и 21.07.2023 г. № 556, Закона № 4825-КЗ от 23.12.2022 г. «О бюджете Краснодарского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

поступление субсидии на компенсацию расходов на коммунальные услуги педагогическим работникам в сельской местности в сумме 503,0 тыс. руб. (на основании Закона № 4944-КЗ от 18.07.2023 г. «О бюджете Краснодарского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»);

уменьшение субвенции на выплаты компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, в сумме 241,5 тыс. руб. (на основании Закона № 4944-КЗ от 18.07.2023 г. «О бюджете Краснодарского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»);

уменьшение субвенции по обеспечению льготным питанием учащихся из многодетных семей в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 45,6 тыс. руб. (на основании Закона № 4944-КЗ от 18.07.2023 г. «О бюджете Краснодарского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»);

- за счет средств федерального бюджета в сумме 625,0 тыс. руб., из них:

поступление субвенции на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 625,0 тыс. руб. (на основании Закона № 4944-КЗ от 18.07.2023 г. «О бюджете Краснодарского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»).

По основному мероприятию № 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы» и прочие мероприятия в области образования в 2023 году предусмотрено уменьшение объема финансирования в общей сумме 33 230,0 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств местного бюджета в сумме 119,3 тыс. руб., из них:

для выполнения условий софинансирования по горячему питанию бюджет уменьшен на сумму 119,3 тыс. руб.

- за счет средств краевого бюджета в сумме 30 877,8 тыс. руб., из них:

для выполнения условий софинансирования уменьшение субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в сумме 629,8 тыс. руб. (согласно дополнительному Соглашению от 31.08.2023 г. № 03649000-1-2023-003/4 к Соглашению от 20.01.2023 г. № 03649000-1-2023-003 «О предоставлении субсидии из бюджета Краснодарского края бюджетам муниципальных районов Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края по организации бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях»);

увеличение субвенции на обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов (инвалидов), не являющихся обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, получающих начальное общее, основное общее и среднее общее образование в сумме 114,3 тыс. руб. (на основании Закона № 4944-КЗ от 18.07.2023 г. «О бюджете Краснодарского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

уменьшение субсидиипо расходам на приобретение движимого имущества для оснащения вновь созданных мест в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 30 362,3 тыс. руб. (дополнительное соглашение от 23.06.2023 г. № 201-825-2023-03649000-149/1 к Соглашению о предоставлении субсидии из бюджета Краснодарского края бюджету муниципального образования Краснодарского края от 16.03.2023 г. № 201-825-2023-03649000-149).

Уменьшение бюджетных ассигнований за счет средств краевого бюджета обусловлено тем, что между министерством образования, науки и молодежной политикой Краснодарского края и администрацией муниципального образования Тбилисский район заключено соглашение от 09.03.2023 г.  № 201-825-2023-03649000-149 (далее – Соглашение № 1) о предоставлении субсидии из бюджета Краснодарского края на приобретение движимого имущества для оснащения вновь созданных мест, в сумме 217 800,0 тыс. руб., в том числе из краевого бюджета 139 392,0 тыс. руб., местного бюджета 78 408,0 тыс. руб.

Вместе с тем, в рамках государственной программы Краснодарского края «Развитие общественной инфраструктуры» заключено соглашение с Департаментом строительства Краснодарского края от 29.04.2021 г. № И-7 на строительство общеобразовательной школы на 1100 мест по ул. 8 Марта в ст. Тбилисской, в общей сумме 1 043 565,6 тыс. руб., из них субсидия для приобретения движимого имущества для оснащения вновь созданных мест в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 47 441,0 тыс. руб.

Дополнительным соглашением о предоставлении субсидии из бюджета Краснодарского края бюджету муниципального образования Краснодарского края от 23.06.2023 г. № 201-825-2023-03649000-149/1 (далее – Соглашение № 2) внесены изменения: общая сумма бюджетных ассигнований составляет 170 359,0 тыс. руб., в том числе из краевого бюджета 109 029,7 тыс. руб., из местного бюджета 61 329,3 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата муниципального образования Тбилисский район (далее - КСП) считает необходимым отметить, что в ходе проведения экспертно – аналитического мероприятия установлено нарушение части 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта 2 пункта 6 постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 04.10.2011 г. № 1129 «О предоставлении и распределении субсидий из краевого бюджета местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края» и подпунктов 2.1., 2.2. пункта 2 Соглашения № 1, в части не выполнения условий финансового обеспечения бюджетных ассигнований, в целях софинансирования за счет средств местного бюджета, в сумме 78 408,0 тыс. руб.

Вышеуказанное нарушение классифицируется по пункту 1.2.61 «Нарушение порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий» Классификатора нарушений, одобренный с внесенными изменениями и дополнениями Конференцией Совета контрольно-счетных органов Краснодарского края 26.05.2023 г.

На основании вышеизложенного, в действиях должностных лиц управления образования администрации муниципального образования Тбилисский район усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вышеуказанное правонарушение подтверждается:

1. Предоставлением информации от финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район от 27.10.2023 г. № 187 об отсутствии в сводной бюджетной росписи муниципального образования Тбилисский район (по коду бюджетной классификации 925 0702 01 1 02 S3370 600) бюджетных ассигнований на условиях софинансирования за счет средств местного бюджета в сумме 78 408,0 тыс. руб., по состоянию на 16 марта 2023 года, то есть на момент подписания Соглашения № 1;

2. Решением Совета муниципального образования Тбилисский район от 27.03.2023 г. № 266 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 21.12.2022 г. № 247 «О бюджете муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», в котором утверждены бюджетные ассигнования на условиях софинансирования за счет средств местного бюджета в сумме 30 967,0 тыс. руб., что не соответствует условиям подпунктов 2.1., 2.2. пункта 2 Соглашения № 1.

- за счет средств федерального бюджета в сумме 2 232,9 тыс. руб., из них:

для выполнения условий софинансирования уменьшение субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в сумме 2 232,9 тыс. руб. (Согласно дополнительному Соглашению от 31.08.2023 г. № 03649000-1-2023-003/4 к Соглашению от 20.01.2023 г. № 03649000-1-2023-003 «О предоставлении субсидии из бюджета Краснодарского края бюджетам муниципальных районов Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края по организации бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях»).

6.3. Изменения по объемам финансирования мероприятий Программы соответствуют ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (решение Совета МО Тбилисский район от 20.09.2023 г. № 321 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 21.12.2022 г. № 247 «О бюджете муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»).

7. Выводы:

7.1. Проект постановления предполагает уменьшение финансирования мероприятий Программы в 2023 году на общую сумму на сумму 2 970,1 тыс. руб., в том числе за счет уменьшения средств федерального бюджета на сумму 1 607,9 тыс. руб., уменьшения средств краевого бюджета на сумму 16 664,5 тыс. руб., увеличения средств местного бюджета на сумму 15 302,3 тыс. руб.;

7.2. Выявленные в ходе проведения экспертно – аналитического мероприятия нарушения, имеющие признаки состава административного правонарушения в части 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, повлекут за собой включение в план работы КСП на 2023 год проведение контрольного мероприятия по проверке предоставления из бюджета Краснодарского края в 2023 году бюджету муниципального образования Тбилисский район субсидии на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения по организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях для создания новых мест в общеобразовательных организациях (приобретение движимого имущества для оснащения вновь созданных мест в муниципальных общеобразовательных организациях);

7.3. Рассмотренный проект постановления администрации муниципального образования Тбилисский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тбилисский район от 06.11.2014 г. № 1050 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Тбилисский район «Развитие образования», соответствует решению Совета.